



KANGASALA

Kangasalla - oksalla ylimmällä

Sosiaalikeskus

Yhteistoiminta-alueen valmistelutyön eteneminen

Juupajoki-Kangasala-Kuhmalahti-
Orivesi-Pälkäne

Perusturvajohtaja

Raija Harju

13.3.2008



Laki kunta- ja palvelurakennemuutoksesta (puitelaki) voimaan 15.2.2007 – voimassa vuoden 2012 loppuun

Tavoitteena huolehtia, että kansalaisille pystytään turvaamaan palvelujen saatavuus kaikkialla Suomessa kohtuullisin kustannuksin

- Vahvistaa kunta- ja palvelurakennetta**
- Kehittää palvelujen tuotantotapoja**
- Uudistaa kuntien rahoitus- ja valtionosuusjärjestelmää**
- Tarkistaa kuntien ja valtion välistä tehtävänjakoa**

Keinot

- Kuntarakenteen vahvistaminen yhdistämällä kuntia tai liittämällä kuntien osia**
- Palvelurakenteita vahvistamalla kokoamalla kuntaa laajempaa väestöpohjaa edellyttäviä palveluja ja lisäämällä kuntien yhteistoimintaa**
- Toiminnan tuottavuutta parantamalla tehostamalla kuntien toimintaa palvelujen järjestämisessä ja tuottamisessa sekä vahvistamalla suurten kaupunkiseutujen toimintaedellytyksiä**



Laki kunta- ja palvelurakennemuutoksesta 5 §

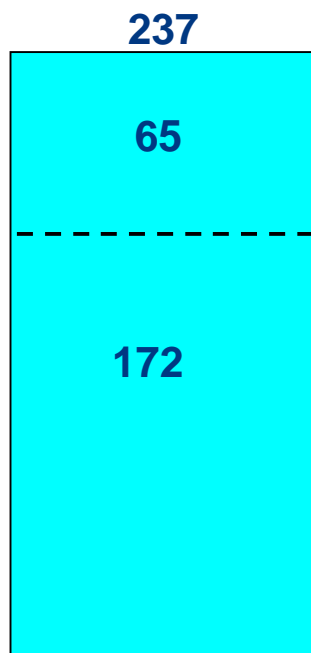
Uudistustyön lähtökohta Kangasalla ja sen lähikunnissa:

- Ø Palvelujen turvaaminen ja palvelurakenteiden tarkoituksenmukainen vahvistaminen kokoamalla kuntaa tai laajempaa väestöpohjaa edellyttäviä palveluja yhteen ja yhteistoiminnan lisääminen**
- Ø Kunnassa tai yhteistoiminta-alueella, joka huolehtii perusterveydenhuollosta ja siihen kiinteästi liittyvistä sosiaalitoimen tehtävistä, on oltava vähintään noin 20 000 asukasta.**
- Ø Yhteistoiminta-alueen tehtävien hoitamiseksi voidaan perustaa kuntayhtymä tai tehtävät voidaan antaa kuntalain 76 §:n 2 momentin mukaisesti yhden kunnan ns. isäntäkunnan hoidettavaksi, jolloin tehtävien hoitamista varten perustetaan kuntalain 77 §:ssä tarkoitettu alueen kuntien yhteinen toimielin.**
- Ø Kunnat määrittelevät perusterveydenhuoltoon kiinteästi liittyvät sosiaalipalvelut**
- Ø Keskeistä yhteistoiminta-alueen todellinen vastuu ja päätösvalta**



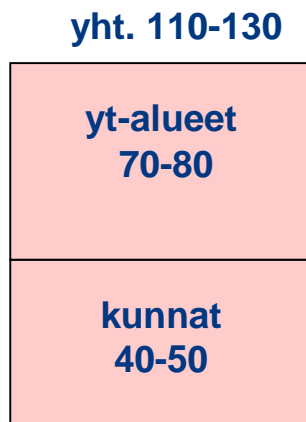
Perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen järjestäminen

Perusterveydenhuollon organisaatioiden lukumäärä vuonna 2007 (yli ja alle 20 000 asukasmäärän organisaatiot)



20 000 as.

Perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen organisaatioiden lukumäärä tulevaisuudessa kuntien toimeenpanosuunnitelmien mukaan





Yhteistoiminta-alueen väestö ja henkilöstö

Kunta	Asukasluku 31.12.2006	Perusterveydenhuollon henkilöstömäärä
Juupajoki	2 205	13
Kangasala	27 303	n. 340 (tk-kuntayhtymä yht)
Kuhmalahti	1 104	
Orivesi	9 486	97
Pälkäne	6 895	
Yhteensä	46 993	n. 450



Yhteistyön valmistelun eteneminen

- Ø **Yhteistyöneuvottelut aloitettiin tammikuussa 2007.**
- Ø **Kuntien kunnallisjohtajat ja sosiaali- ja terveystoimen johtavat viranhaltijat tapasivat eri kokoonpanoissa useita kertoja kevään 2007 aikana**
- Ø **Neuvotteluissa selvitettiin yhteistoiminnan muotoa ja yhteistoiminnassa toteutettavia palveluita sekä aikataulua.**
- Ø **Yhteistyön pohjana ns. isäntä- tai vastuukuntamalli**
- Ø **Vastuukuntamallin toteuttaminen edellyttää Kangasalan seudun terveyskeskuskuntayhtymän purkamista**
- Ø **Valmisteluryhmä laati suunnitelman yhteistoiminta-alueen muodostamisesta ja sinne siirtyvistä perusterveydenhuollon sekä siihen kiinteästi liittyvistä sosiaalitoimen tehtävistä.**
- Ø **Suunnitelma hyväksyttiin yhteistoimintakuntien valtuustoissa elokuussa 2007 – ei aiesopimuksen kaltaista sitovuutta**
 - Ø *”...kunnat suunnittelevat muodostavansa puitelain mukaisen yhteistoiminta-alueen.....”*



Valmisteluryhmät ja niiden aikataulu

Valmisteluryhmät nimettiin joulukuussa 2007 ja työ alkoi 3.1.2008 ohjausryhmien kokoontumisilla

- Ø **Ohjausryhmät hyväksyivät projektisuunnitelmat, joissa valmistelutyöryhmien tehtävät ja aikataulu määriteltiin**

Poliittiset ohjausryhmät:

- Ø **Yhteistoiminta-alueen ohjausryhmä**
- Ø **Terveyskeskuskuntayhtymän purkamisen ohjausryhmä**

Virkamiestyöryhmät:

- 1. Hallintotyöryhmä**
- 2. Palvelutyöryhmä**
- 3. Taloustyöryhmä**
- 4. Henkilöstötyöryhmä**
- 5. Tietohallintotyöryhmä**

- Ø **Valmistelutyön oltava valmis huhtikuun loppuun mennessä**
- Ø **Hallinnolliset käsittelyt kunnissa touko-kesäkuussa ja elo-syyskuussa**



Terveyskeskuksen kuntayhtymän purkamisen ohjausryhmä

Kangasala

Pekka Lehtonen, pj
Arja Hulkkonen
Jukka Mäkelä

Kuhmalahti

Arja Marttala
Markku Lehmus
Kirsti Kylänlahti
Jarmo Kivineva

**Keskeinen tehtävä on
purkamisen
taloudellisten seuraamusten
selvittäminen**

Pälkäne

Arja Kokkola-Ahava
Matti Simola
Esko Arasalo
Varalla Erkki Aho

K:lan tk:n henkilöstön edustaja

Sisko Virpikari
varalla Boguslaw Pylvänäinen

Sihteerit

Raija Harju
Toni Haapala



Yhteistoiminta-alueen ohjausryhmä

Kangasala

Heikki Salmela, pj

Eija Eskola

Jukka Mäkelä

vara Kari Peltonen

Juupajoki

Sirkka-Liisa Oikari

Jyrki Lahtinen

Hannu Koski

vara Aarno Niemelä

Kuhmalahti

Arja Marttala

Risto Mattila

Jarmo Kivineva

vara Tuula Järvenpää

Orivesi

Kaarina Jokinen

Vesa Koskinen

Juha Kuusisto

vara Ritva Ahonen



Pälkäne

Arja Kokkola-Ahava

Erkki Aho

Esko Arasalo

vara Petri Urkko

Henkilöstön edustajat

Sisko Virpikari, K:alan tk
vara Boguslaw Pylvänäinen

Nina Lahtinen, Oriveden tk

vara Virpi Parviainen,
Juupajoen tk

Keskeiset tehtävät

Ø **Sopimus
yhteistoiminnasta
perusterveydenhuollon ja
kiinteästi liittyvien
sosiaalitoimen tehtävien
hoitamiseksi**

Ø **Suunnitelma
yhteistoiminnan
organisoinnista**

Sihteerit

Raija Harju

Eija Tetri-Lähde



Ohjausryhmien käsittelemiä asioita Esitellään valmistelutyöryhmien puheenvuoroissa

Käsitelty lisäksi mm.

- Ø Tiedotussuunnitelma – on mukana materiaalissa
- Ø Sisäasianministeriön palaute toimeenpanosuunnitelmista
- Ø Palvelututkimus – ei tilata erillistä tutkimus, hyödynnetään Pirkanmaan ym alueiden terveyskeskuksissa joka toinen vuosi toteutettavaa asiakastytyväisyystutkimusta seurannassa
- Ø Erityishuollon järjestäminen Pirkanmaalla



Isäntäkunta- eli vastuukuntamalli

- Ø **Palvelujen järjestämisvastuu siirtyy vastuukunnalle - vastuukunta hoitaa muiden kuntien puolesta sovitut tehtävät**
- Ø **Yhteistoimintatehtävien määrittely on tärkeää eli mitä tehtäviä yhteinen toimielin hoitaa**
- Ø **Perustettava yhteinen toimielin, jossa edustajat kaikista kunnista**
- Ø **Yhteinen toimielin kuuluu vastuukunnan organisaatioon**
- Ø **Rahoitus sopimuksen mukaan, kustannusten jaon periaatteet määriteltävä tarkasti**
- Ø **Henkilöstö on vastuukunnan palveluksessa; liikkeenluovutus, irtisanomissuoja 5 vuotta**



Järjestämismvastuu – mitä se on?

Järjestäminen tai järjestämismvastuu käsitettä ei ole lainsäädännössä käytetty johdonmukaisesti ("huolehtia", "pitää huolta" tai "hoitaa") – paljon tulkintaongelmia

Järjestämismvastuu voi koostua seuraavista elementeistä:

- Ø Vastuu kuntalaisille siitä, että laissa turvattuja tai muita palveluja on saatavilla ja että kuntalaiset saavat nämä palvelut lain turvaamalla tavalla
- Ø Vastuu palvelujen tuottamistavasta (oma tuotanto, yhteistoiminta, ostopalvelut)
- Ø Vastuu toiminnasta tuottavassa organisaatiossa
- Ø Vastuu palvelujen rahoituksesta ja riittävien voimavarojen varaamisesta palvelujen järjestämiseen

Kenellä viimekätinen vastuu: vastuukunta – muut sopimuskunnat



Tilaaaja-tuottaja toimintatapa – yhteislautakunta tilaajana (sillä on järjestämisvastuu), perusturvalautakunta tuottajana

Tilaaajan tehtävänä on

- Ø Selvittää tarpeet ja tilata palvelukokonaisuudet
- Ø Asettaa palvelujen saatavuutta ja palvelutasoa koskevat tavoitteet
- Ø Turvata, että palvelun käyttäjät saavat määrällisesti ja laadullisesti tarvitsemansa palvelut
- Ø Järjestää tuottajien kilpailutus ja valita tuottaja
- Ø Laatia sopimuksia
- Ø Seurata toteutumista ja vaikuttavuutta
- Ø Vastata viranomaistoiminnan johtamisesta
- Ø Rahoittaa järjestelmä



Tuottajan tehtävänä on

- Ø **Hankkia palvelun tuottamiseen tarvittavat tuotannontekijät (pääoma, työvoima, toimitilat) ja päättää niiden toiminnasta**
- Ø **Vastata tuotanto-organisaatiosta, seuraa toiminnan tehokkuutta ja tuotantotaparatkaisujen hyötysuhteita**
- Ø **Kehittää palvelutuotantoa**
- Ø **Kehittää osaamista ja laatua**
- Ø **Laatia tarjouksia ja solmia sopimuksia**
- Ø **Toimittaa sovitut palvelut tilaajalle**
- Ø **Laatia oman talousarvion ja käyttösuunnitelman, laskuttaa tilaajaa sopimuksen mukaan tuottamistaan palveluista sekä vastata sopimuksen ja talousarvion toteutumisesta**

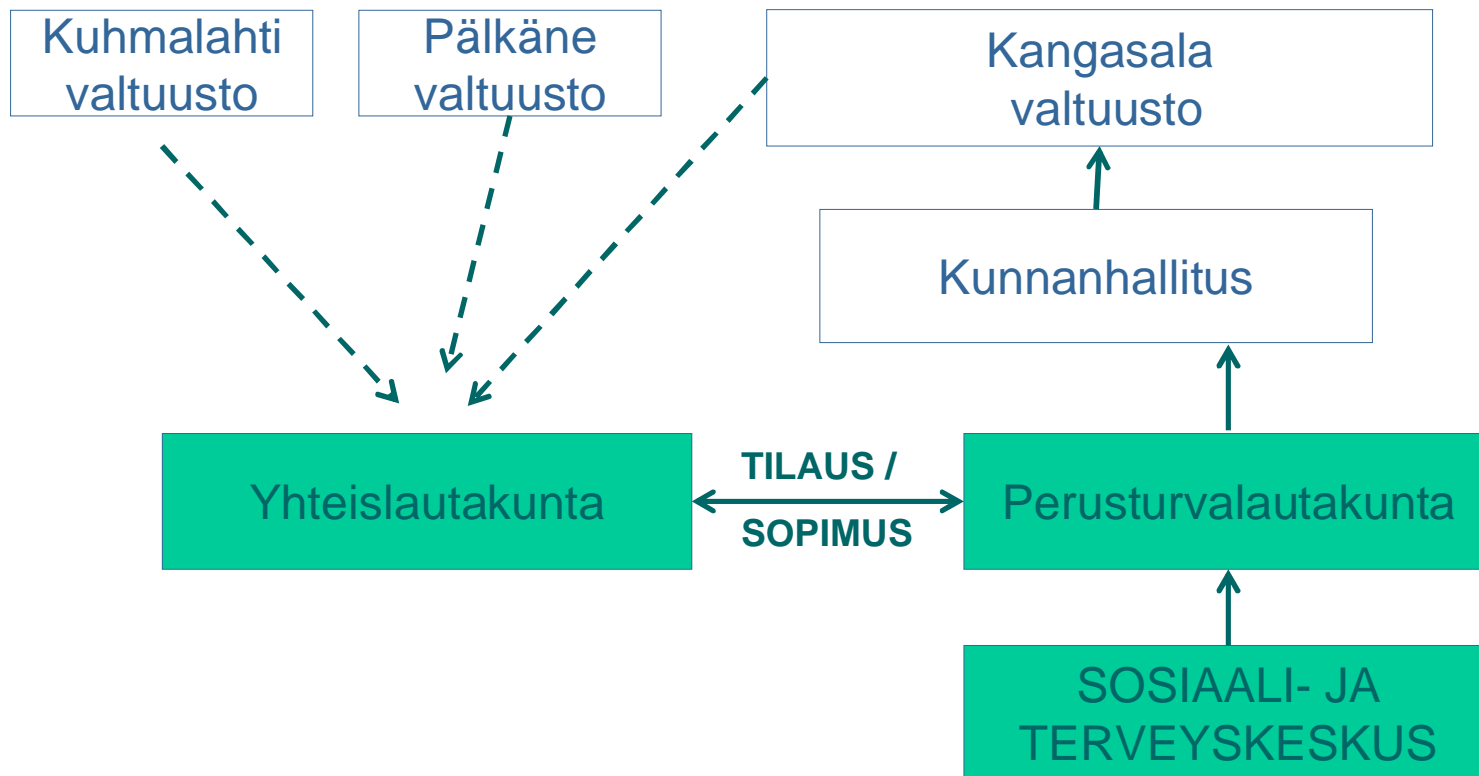
Tuottajan ja tilaajan välistä toimintaa ohjataan sopimuksilla.



KANGASALA

Kangasalla - oksalla ylimmällä

Sosiaalikeskus





Yhteistoimintasopimuksessa sovittavia asioita

- Ø Sopimuksen osapuolet ja tarkoitus
- Ø Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen
 - Ø Isäntäkunta, yhteinen toimielin, toimielimen jäsenmäärä ja tehtävät, äänivallan jakautuminen, johtava viranhaltija
- Ø Muu organisaatio
- Ø Henkilöstö; henkilöstön siirtyminen, 5 v irtisanomissuoja taloudellisten ja tuotannollisten irtisanomisten varalta
- Ø Otto-oikeus yhteisen toimielimen päätöksiin
- Ø Talous ja taloudenhoito, mm. kustannusten jaon periaatteet
- Ø Kiinteistöt ja toimitilat – säilyykö omistus, vuokrasopimukset, vastuu peruskorjauksista ja kustannusten jaosta, uudet toimitilat



Yhteistoimintasopimuksessa sovittavia asioita jatkuu...

- Ø Kalusto ja varusteet
- Ø Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen
- Ø Muut voimassaolevat ja uusittavat sopimukset, selvitettävät toimenpiteet
- Ø Vahingonkorvausvastuu
- Ø Erimielisyyksien ratkaiseminen
- Ø Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen
- Ø Sopimuksen päätyminen



Kangasalan kunnan oma iso organisaatiomuutos etenee yhteistoiminta-alueen suunnittelun rinnalla

- Ø Kangasalan kunta on tekemässä PARAS-hankevalmistelun rinnalla laajaa organisaatiouudistusta, jolla päätöksenteko-, hallinto-, johtamis- ja suunnittelujärjestelmiä uudistetaan 1.1.2009 lukien
- Ø Organisaatiouudistukseen liittyy prosessiajattelun syventäminen ja tilaaja-tuottaja toimintatavan kehittäminen ja käyttöönotto
- Ø Kunnan uuden organisaatiomallin ja yhteistoiminta-alueen vaatimien toiminnan uudelleen organisointien yhteensovittaminen on iso haaste



Valmistelutyön eteneminen

- Ø **Valmistelutyöryhmien työ jatkuu huhtikuun loppupuolelle**
- Ø **Ohjausryhmät kokoontuvat 2.4.2008 ja 28.4.2008**
- Ø **3. Pitkäjärven koulun seminaari 6.5.2008, jonka jälkeen valmistellaan esitykset kunnanhallitusten käsittelyyn terveystieteiden keskuksen kuntayhtymän purkamisesta ja kolmen kunnan yhteistoiminta-alueesta**
- Ø **Aiesopimus viiden kunnan yhteistoiminnasta valmistellaan rinnan kolmen kunnan yhteistoimintasopimuksen kanssa**
- Ø **Kehitysvammahuollon yhteistoimintasopimuksen valmistelu jatkunee vielä toukokuussa – Pirkanmaan sosiaalipalvelujen kuntayhtymän purkamisen valmistelun etenemisestä riippuen**



KANGASALA



Kangasalla - oksalla ylimmällä

Sosiaalikeskus

Kiitos!

Tietoa PARAS-hankkeesta löytyy

www.kunnat.net/paras